

# การบริหาร วิทยุ โทรทัศน์ ในสภราชอาณาจักร

พันธ์ศักดิ์ ศรีทรัพย์.

“  
การบริหารความถี่วิทยุ-  
ของประเทศสหราชอาณาจักร-  
หรืออังกฤษ ดำเนินการโดย  
สำนักงานวิทยุคมนาคม (Radio  
communications Agency) หรือ  
RA ซึ่งเป็นองค์กรบริหารองค์กร-  
หนึ่งของกระทรวงการค้า และ-  
อุตสาหกรรม (Department of  
Trade and Industry) หรือ DTI  
”

สำนักงานวิทยุคมนาคม (RA) ก่อตั้งเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2533 ทำหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารความถี่วิทยุ (radio spectrum) ซึ่งไม่ได้ใช้ในกิจการทหารของประเทศเป็นส่วนใหญ่ และเป็นผู้แทนของประเทศในการประชุมนานาชาติด้านวิทยุ

RA มีเป้าหมายในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริม ช่วยเหลือ และอำนวยความสะดวกในการเข้าถึง (access) หรือใช้งานความถี่วิทยุ ด้วยคุณภาพที่ดี เพื่อให้เกิดบริการต่างๆ อย่างกว้างขวาง และส่งเสริมให้มีการใช้ความถี่อย่างประหยัด ทำให้เกิดการแข่งขัน มีคุณภาพ และสามารถเลือกใช้บริการต่างๆ ได้ตามความต้องการ

อย่างไรก็ดีก่อนที่จะลงรายละเอียดถึงการบริหารความถี่วิทยุในสหราชอาณาจักรต่อไป ขอกล่าวถึงเรื่องการบริหารและการจัดการกิจการโทรคมนาคมในประเทศนี้กันก่อน

การบริหารและการจัดการกิจการโทรคมนาคมของสหราชอาณาจักร ดำเนินงานภายใต้กฎหมายที่สำคัญรวม 6 ฉบับด้วยกัน คือ

1. Wireless Telegraphy Act ค.ศ. 1949
2. Wireless Telegraphy Act ค.ศ. 1967
3. Wireless Telegraphy Act ค.ศ. 1998 (ฉบับประมวล)
4. Telecommunications Act ค.ศ. 1984 (ฉบับประมวล)
5. Broadcasting Act ค.ศ. 1990
6. Marine, &c, Broadcasting (Offences) Act ค.ศ. 1967

โดยมีองค์กรและส่วนงานต่างๆ ของรัฐ ดำเนินการภายใต้กฎหมายดังกล่าว เช่น ควบคุมการรบกวนซึ่งกันและกัน ควบคุมการขายเครื่องอุปกรณ์ที่ยังไม่ผ่านการรับรอง ควบคุมการส่งรายการ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และการเพิกถอน

ปัจจุบันการกำกับ ดูแล กิจการโทรคมนาคมของประเทศดำเนินการภายใต้กฎหมายที่เรียกว่า กฎหมายโทรคมนาคม ค.ศ. 1984 (The Telecommunication Act 1984)

ทั้งนี้กฎหมายโทรคมนาคม มีการ

แก้ไขบทบัญญัติบางมาตราในกฎหมายโทรเลขไร้สาย (The Wireless Telegraphy Act) เพื่อให้อำนาจหน่วยงานของรัฐในการเพิกถอนใบอนุญาตให้บริการและการห้ามใช้เครื่องอุปกรณ์วิทยุคมนาคมที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

สำหรับกฎหมาย The Marine, &c, Broadcasting (Offences) Act 1967 นั้นมีข้อบัญญัติที่สำคัญในการห้ามมิให้มีการส่งวิทยุกระจายเสียงจากเรือ ชายฝั่ง และอากาศยานในสหราชอาณาจักร หรือจากเรือหรืออากาศยานที่จดทะเบียนในสหราชอาณาจักรไม่ว่าจะอยู่ที่แห่งหนใด

ส่วนกฎหมายวิทยุกระจายเสียง ค.ศ. 1990 (The Broadcasting Act 1990) เป็นการปรับปรุงบางส่วนของกฎหมายโทรเลขไร้สาย ค.ศ. 1949 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีอำนาจในการลงโทษผู้กระทำผิดฐานส่งวิทยุกระจายเสียงโดยไม่ได้รับอนุญาต

ทางด้านองค์กรและส่วนงานของ รัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและการจัดการโทรคมนาคมในสหราชอาณาจักรประกอบด้วย กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม (DTI) สำนักงานกิจการโทรคมนาคม (OFTEL) และสำนักงานวิทยุคมนาคม (RA)

## กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม (DTI)

ทำหน้าที่ช่วยเหลือการดำเนินการธุรกิจให้ประสบความสำเร็จทั้งในประเทศ ภูมิภาคยุโรป และทั่วโลก ทั้งนี้ความรับผิดชอบของ DTI ค่อนข้างกว้างขวางตั้งแต่การอุดหนุนภาคอุตสาหกรรมต่างๆ กำหนดนโยบายการค้า ส่งเสริมการส่งออก กำหนดนโยบายด้านพลังงาน กิจการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การปกป้องหรือคุ้มครองผู้บริโภคและนักลงทุน ส่งเสริมความสัมพันธ์กับภาคอุตสาหกรรม และสนับสนุนบริษัทขนาดเล็ก นอกจากนี้ยังรับผิดชอบและกำกับ

ดูแลสำนักงานบริหารต่างๆ อีกหลายแห่ง เช่น Companies House, สำนักงานสิทธิบัตร (Patent Office) สำนักงานคดีล้มละลาย สำนักงานวิทยุคมนาคม (Radiocommunications Agency) และห้องทดลองการชั่งตวง วัด แห่งชาติ

## สำนักงานกิจการโทรคมนาคม (Office of Telecommunications)

สำนักงานกิจการโทรคมนาคม หรือ ออฟเทล (OFTEL) เป็นหน่วยงานอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลของผู้บัญชาการ สำนักงาน (Director General) คัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปีโดยกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม (Department of Trade and Industry) หรือ DTI

OFTEL จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายโทรคมนาคม ค.ศ. 1984 ทำหน้าที่รับผิดชอบการตรวจสอบและเฝ้าฟังการออกใบอนุญาต รวมทั้งการแก้ไข เปลี่ยนแปลง และเพิกถอนใบอนุญาตได้เมื่อมีความจำเป็น

OFTEL ได้รับงบประมาณในการดำเนินการ โดยการจัดหาจากสภาผู้แทนราษฎร ถึงแม้ว่าส่วนใหญ่จะได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาต

## สำนักงานวิทยุคมนาคม (Radio communications Agency)

สำนักงานวิทยุคมนาคม (RA) เป็นองค์กรบริหารองค์กรหนึ่งของกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม (DTI) มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารความถี่วิทยุ (radio spectrum) ซึ่งไม่ได้ใช้ในกิจการทหารของประเทศเป็นส่วนใหญ่ และเป็นผู้แทนประเทศในการประชุมนานาชาติด้านวิทยุ

RA มีเป้าหมายในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริม ช่วยเหลือ และอำนวยความสะดวกในการเข้าถึง (access) หรือใช้งานความถี่วิทยุ ด้วยคุณภาพที่ดีที่สุดเพื่อให้เกิดบริการ

ต่างๆ อย่างกว้างขวาง และส่งเสริมให้มีการใช้ความถี่อย่างประหยัด ทำให้เกิดการแข่งขัน มีคุณภาพ และสามารถเลือกใช้บริการต่างๆ ได้ตามความต้องการ

นอกจากวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งดังกล่าวมาแล้ว ส่วนที่เป็นหน้าที่หลักของ RA ประกอบด้วย

### 1. การวางแผนความถี่ (Frequency planning)

การกำหนด (allocate) ส่วนต่างๆ ของสเปกตรัมไว้เฉพาะแต่ละบริการตามพื้นฐานการกำหนดกลยุทธ์ของการใช้ความถี่วิทยุภายในประเทศ เพื่อให้แต่ละบริการเกิดการรบกวนซึ่งกันและกัน

### 2. การกำหนดความถี่และการออกใบอนุญาต (Assignment and Licensing)

การวางแผนในการระบุถึงความถี่ที่ผู้ใช้แต่ละรายใช้งานภายในความถี่ที่กำหนดไว้ และมีการออกใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการได้เพื่อให้มีการใช้สเปกตรัมอย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่เกิดการรบกวนระหว่างผู้ใช้ด้วยกันเอง

ทั้งนี้เพื่อให้สำนักงานมีเครื่องมือในการบริหารความถี่ DTI จึงมอบอำนาจให้สำนักงานมีอำนาจต่างๆ ดังนี้

- 2.1 การออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ
- 2.2 การกำหนดราคาของความถี่วิทยุ
- 2.3 การประเมินมูลค่าความถี่วิทยุ
- 2.4 การอนุญาตให้ใช้ความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ

### 3. การป้องกันการรบกวน (Keeping the spectrum free)

ในกรณีที่เกิดการรบกวนกัน จำเป็นต้องรีบดำเนินการตรวจสอบและหาทางแก้ไขให้เสร็จสิ้นโดยเร็วเพื่อมิให้เกิดความเสียหาย

Business Units ของ RA แบ่งออกเป็น กลุ่มผู้บริหาร (executive group)



1 ส่วนงาน เรียกว่า RA0 ทำหน้าที่ควบคุมด้านการกำหนดกลยุทธ์ และทีมการประมูลของ RA และมีอีก 4 ส่วนงานหลัก ได้แก่

**1. ส่วนนโยบายความถี่ (Spectrum Policy) หรือ RA1 ทำหน้าที่**

- 1.1 การวางแผนความถี่ทางกลยุทธ์
  - 1.2 การเป็นผู้แทนในการประชุมนานาชาติ
  - 1.3 งานด้านวิศวกรรมวิทยุ
- ประกอบด้วยหน่วยงานย่อยดังนี้คือ งานหน้าที่พิเศษ งานที่ปรึกษาด้านกิจการระหว่างประเทศ งานนโยบายระหว่างประเทศ งานนโยบายการจัดทำมาตรฐาน งานกำกับดูแลระหว่างประเทศ งานด้านกลยุทธ์การใช้ความถี่ และงานจัดรูปแบบการแพร่กระจายและการคำนวณทางเทคนิค

**2. ส่วนบริการความถี่ (Spectrum Services) หรือ RA2 ทำหน้าที่**

- 2.1 การวางแผนการใช้ความถี่สำหรับแต่ละบริการ
- 2.2 การออกใบอนุญาตและการเพิกถอน การกำหนดผลตอบแทนในการใช้ความถี่ (Spectrum pricing)
- 2.3 มีอำนาจในการอนุญาตให้ใช้ความถี่ภายในสเป็คตรัมแก่ผู้ใช้แต่ละรายโดย

ผ่านการออกใบอนุญาตหรือทำการเพิกถอน ประกอบด้วยหน่วยงานย่อยดังนี้คือ งานกำหนดนโยบายการออกใบอนุญาต งานด้านผู้ชำนาญการ งานระบบธุรกิจเอกชน งานโครงข่ายโทรคมนาคมพื้นฐาน งานขายเชื่อมโยงภาคพื้นดินและดาวเทียม งานกระจายเสียง งานจัดทำรายการและมัลติมีเดีย และงานด้านเทคโนโลยี

**3. ส่วนบริการลูกค้า (Customer Services) หรือ RA3 ทำหน้าที่**

- 3.1 ป้องกันการเกิดการรบกวนกัน
- 3.2 บริการท้องถิ่นสำหรับผู้ใช้บริการในท้องถิ่น
- 3.3 การตรวจสอบ การบำรุงรักษา และการบังคับให้หยุดเพื่อแก้ไขในกรณีเกิดการรบกวนขึ้น

RA3 แบ่งสายงานบริหารออกเป็น 2 สายงานคือ สายงานสำนักงานใหญ่ และสายงานบริการท้องถิ่น

สำหรับสายงานสำนักงานใหญ่ประกอบด้วยหน่วยงานย่อยดังนี้คือ งานด้านนโยบายสนับสนุน งานวิจัยและวิศวกรรมกลุ่ม RTCG (Radio Technology & Compatibility Group) และ งานจัดการบริการลูกค้า ส่วนสายงานบริการท้องถิ่น

ประกอบด้วยหน่วยงานย่อยดังนี้คือ สถานีวิทยุ Baldock และสถานีวิทยุท้องถิ่น Region 1 ถึง Region 5

**4. ส่วนบริการและสนับสนุนองค์กร (Corporate Service and Facilities) หรือ RA4 ทำหน้าที่**

- 4.1 การบริหารทรัพยากรพื้นฐาน บุคลากร และการเงิน
  - 4.2 การสื่อสาร
  - 4.3 กระบวนการทางธุรกิจ
- ประกอบด้วยหน่วยงานย่อยดังนี้คือ งานทรัพยากรบุคคล งานสื่อสาร งานบริหารการเปลี่ยนแปลงงานทรัพยากรอำนวยความสะดวก งานบริการด้านการเงินแก่สำนักงาน และงานบริการสารสนเทศ และมีหน่วยงานย่อยอีก 3 หน่วยงานคือ

- (1) Radio Spectrum International (RSI)
- (2) The Spectrum Management Advisory Group
- (3) The Agency Steering Board

*ทั้งหมดนี้เป็นเพียงข้อมูลบางส่วนของการบริหารความถี่วิทยุในประเทศสหราชอาณาจักรที่น่าสนใจ และเห็นได้ชัดเจนว่าแต่ละประเทศที่พัฒนาแล้วได้วางระบบการบริหารและการจัดการกิจการโทรคมนาคมและการบริหารความถี่วิทยุให้เป็นไปตามขั้นตอนที่ควรเป็น.*

GEW